

УДК 349.42:631.9

**ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗАКОНОВ
О СЕМЕНОВОДСТВЕ И О СЕЛЕКЦИОННЫХ ДОСТИЖЕНИЯХ****К. И. Чертищева, О. Г. Марьина-Чермных***Марийский государственный университет, г. Йошкар-Ола***PROBLEMS AND PROSPECTS OF USE OF LAWS
ON SEED AND ON SELECTION ACHIEVEMENTS****K. I. Chernisheva, O. G. Maryina-Chermnykh***Mari State University, Yoshkar-Ola*

В Республике Марий Эл, как и в Российской Федерации, важной задачей в агропромышленном комплексе является регулирование развития и совершенствования семенной и селекционной деятельности. Селекция и семеноводство являются важным фактором в растениеводстве, поэтому наиболее эффективное и организационное обеспечение сельскохозяйственной продукции на рынке продовольствия играет важную роль. Существующие центры и лаборатории ведут работу по фундаментальным исследованиям и изучению перспективных селекционных материалов для отбора лучших кандидатов в сорта для передачи их на государственное районирование, поэтому роль специального аграрного законодательства Российской Федерации, которая регулирует семенную и селекционную деятельность, защищая и образующая агронома (селекционера), в настоящее время весьма усиливается. Необходимо каждое селекционное достижение (Закон № 5605-1 «О селекционных достижениях») принимать за интеллектуальную собственность, хотя на практике данный закон почти не используется при решении судебного спора. Гражданский кодекс не отображает полностью вопрос о селекционном достижении. Данное восприятие и знание кодекса не дает полного глубокого понимания. Федеральный закон № 149-ФЗ «О семеноводстве», который является более конкретизированным, точным и имеет основные понятия и категории, приобрел некоторые дополнения и изменения, которые поменяли в лучшую сторону систему агропромышленного комплекса и, следовательно, развитие *системы селекции и семеноводства*. Таким образом, проблема использования законов по семеноводству и селекционному достижению заключается в не максимальном использовании научного потенциала, а в недостаточной корректировке и в неполной формулировке определенных частей. Перспектива развития данных законов существует, как внесенные изменения, пусть и не в оба закона.

Ключевые слова: семенная и селекционная деятельность, законы о селекционных достижениях и о семеноводстве, агропромышленный комплекс

In the Republic of Mari El, as in the Russian Federation, an important task in agriculture is to regulate the development and improvement of seed and breeding activities. Breeding and seed production are an important factor in crop production, therefore, the most effective and organizational support for agricultural products in the food market plays an important role. Existing centers and laboratories are working on fundamental research and studies of promising breeding material for the selection of the best candidate varieties for their transfer to state zoning. Therefore, the role of special agrarian legislation of the Russian Federation, which regulates seed and breeding activities, protecting and forming an agronomist (breeder), is currently quite enhanced. Every selection achievement (Law No. 5605-1 "On selection achievements") should be taken over intellectual property, although in practice this law is seldom used in the judgment. The Civil Code does not reflect fully the question of the selection achievement. This perception and knowledge of the code does not give a complete understanding. Federal Law No. 149-FZ "On seed production", which is more specific, accurate, and has concepts and categories acquired some additions and changes that have changed for the better system of agriculture and, consequently, the development of breeding and seed production. Thus, the problem of using laws for seed production and plant breeding achievement is not the maximum use of scientific potential and insufficient adjustments and not full wording of certain parts. The prospect of the development of these laws exists, as amended, though not in both laws.

Keywords: seed and breeding activities, laws on breeding achievements and on seed production, agro-industrial complex

В современной России к числу важнейших задач государственного регулирования агропромышленного комплекса относится развитие и совершенствование

семенной и селекционной деятельности. Применение новейших биотехнологических методов в отрасли семеноводства

и селекции растений в настоящее время весьма усиливается. Необходимо отметить, что селекционная и семенная деятельность представляет собой совокупность приемов и действий по целенаправленному изменению и созданию новых биологических объектов. В этой области существуют центры и лаборатории, которые осуществляют фундаментальные исследования по совершенствованию уже существующих сортов семян и растений для получения новых более продуктивных и продовольственных, отвечающих потребностям рыночного аграрного производства. В силу этого возрастает роль специального аграрного законодательства Российской Федерации, которая регулирует семенную и селекционную деятельность, а так же, в свою очередь, защищает и образует агронома (селекционера) для его дальнейшей деятельности [1].

Так, 6 августа 1993 года был принят Закон № 5605-1 «О селекционных достижениях», в котором указываются основные понятия, а также как регулируются отношения, в связи с созданием, правовой охраной и селекционных достижений. В данном законе описан порядок получения патента на селекционное достижение, права, ответственность за нарушение данных прав. Органом, осуществляющим оценку и охрану, является Государственная комиссия. Каждое селекционное достижение проходит проверку (испытание) на хозяйственную полезность, и после такого процесса Госкомиссия выносит решение о включении данного сорта растения в перечень Государственного реестра селекционных достижений. Безусловно, любое достижение должно иметь критерии: отличности, однородности, новизны и стабильности. Но, к сожалению, в среде высокой конкурентоспособности и бюрократии многие селекционеры-авторы недобросовестно используют чужие свершения, принимая интеллектуальную собственность за свою. Что же касается практического значения данного закона, то можно сказать, что данный закон не используется при решении судебного спора. В основном, а точнее вообще, вопросы, связанные с авторским и патентным правом и с интеллектуальной собственностью, регулируются Гражданским кодексом РФ, а именно, частью 4 раздела 7 «Права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации». Стоит отметить, что Гражданский кодекс не отображает полностью вопрос о селекционном достижении. Данное восприятие и знание кодекса также не дает полного глубокого понимания [2].

Что же подразумевает под собой селекционное достижение, что входит в данное понятие,

как проходит процедура оформления заявки на получение патента, как проходит экспертиза, как проводят испытания селекционного достижения и можно как использовать селекционное достижение по лицензионному договору эти вопросы стоят перед современной наукой.

Ведение действующего Государственного реестра предусматривалось законом «О селекционных достижениях» в целях введения в оборот селекционных достижений (сортов и гибридов), который утратил силу после введения в действие части четвертой Гражданского кодекса. Но все-таки дать полное представление и ответить на все эти вопросы может только Закон № 5605-1 «О селекционных достижениях» [4].

Еще один закон, который, на наш взгляд, является необходимым в использовании, – это Федеральный закон № 149-ФЗ «О семеноводстве», принятый 17 декабря 1997 года. Данный закон – конкретизированный, точный, имеет основные понятия и категории. В нем прописаны: организация и производство, заготовка и хранения, определение качества и оборот семян, а также контроль и надзор в области семеноводства. У этого закона две основные задачи: первая – обеспечить необходимое количество и соответствующее качество семян; вторая – дать возможность производителям вырастить и реализовать семена, но не все агрономы страны знают этот закон.

Именно поэтому неразумное использование или незнание закона приводит к таким аспектам, как:

- производство низкого качества зерна – не полностью обеспечивается потребность человечества данными объемами производства;
- неправильное хранение семян;
- неконкурентоспособность – семеноводство находится в руках иностранных фирм и т. д.

В данном законе до внесения изменений (03.06.2011 г.) были исключены некоторые статьи, касающиеся финансирования и государственной поддержки. Теперь финансирование в области осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, внебюджетных источников в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а также за счет средств физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области семеноводства. Государственная поддержка семеноводства осуществляется посредством: выделения государственных инвестиций; государственного регулирования цен; предоставления налоговых льгот; компенсации затрат на производство оригинальных и элитных (семян элиты); предоставления кредитов на льготных

условиях; применения иных мер экономического стимулирования. Появилась добровольная сертификация семян, что показывает демократизацию и наталкивает селекционера на определенную ответственность [3].

Необходимо отметить, что положениями статей 4, 6, 30, 33 действующей редакции Федерального закона от 17 декабря 1997 г. 149 – ФЗ «О семеноводстве» предусматривается наличие Реестра селекционных достижений, допущенных к использованию (далее – Государственный реестр). Государственный реестр ведется в целях информирования отечественных производителей семян, защиты прав потребителей и обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации, что не противоречит требованиям ВТО. Как и селекционное достижение, так и достижения в области семеноводства должны включаться в Госреестр, так как любой автор своего свершения должен быть защищен государством от мошенников и недобросовестных селекционеров.

Пунктом 7 законопроекта «О семеноводстве» уточняется редакция статей, касающихся категорий семян, а также вводится дополнительная «Статья 8.1. Категории посадочного материала плодовых, ягодных растений и винограда». Категории посадочного материала определяются в зависимости от способов его получения, в то время как категория других семян растений определяется в зависимости от этапа воспроизводства. Это обуславливает необходимость введения дополнительной статьи.

Внесена редакционная правка в статью 10 «Система семеноводства», исключено положение об утверждении Порядка функционирования системы семеноводства. Это обусловлено тем, что система семеноводства функционирует в соответствии с Федеральным законом «О семеноводстве», другими федеральными законами в сфере семеноводства и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в сфере семеноводства [2].

Внесены изменения в наименование статьи 11 и содержание ее положений. Дано более точное определение схемы семеноводства, соответствующее сути этого понятия. Также предложена новая редакция положения об установлении схем семеноводства, так как производство – это технологический процесс, то и схема производства семян устанавливается правилами производства конкретных категорий семян и посадочного материала.

Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере семеноводства, определенные статьями 12 и 13 законопроекта, не выходят за рамки полномочий, которыми наделены в настоящее время Минсельхоз России и органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Полномочия Россельхознадзора по государственному надзору в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», которым в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327, (далее – Положение о Россельхознадзоре) пунктом 5.1.7 внесено соответствующее дополнение. Полномочие будет осуществляться без увеличения численности работников и выделения дополнительных бюджетных ассигнований.

Таким образом, проблема использования законов по семеноводству и селекционному достижению заключается не в максимальном использовании научного потенциала, а в недостаточной корректировке и в неполной формулировке определенных частей. Перспектива развития данных законов существует, как внесенные изменения (пусть не в оба закона), которые значительно поменяли в лучшую сторону систему агропромышленного комплекса и, следовательно, развитие системы селекции и семеноводства.

Литература

1. Кузьмина Н. Г. Правовые проблемы совершенствования законодательства РФ о селекционной деятельности // Аграрное и земельное право. 2006. № 2. С. 59–61.
2. Лудилов В. А. Какой Закон «О семеноводстве» нам нужен? Информационный бюллетень № 4 (25). Казань, 2010. С. 10–14.
3. Романенко Н. Г., Скворцова Т. А. Комментарий к Федеральному закону № 149-ФЗ «О семеноводстве» (постатейный) от 17 декабря 1997 г. // Юстициформ, 2010. 3 с.
4. Федеральный закон РФ от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» РФ. Принят Государственной Думой 12 ноября 1997 года [Электронный ресурс] // СПС Гарант.

References

1. Kuzmina N. G. Pravovye problemy sovershenstvovaniya zakonodatel'stva RF o selekcionnoj dejatel'nosti. *Agrarnoe i zemel'noe pravo*. 2006, no. 2, pp. 59–61.
2. Ludilov V. A. Kakoj Zakon «O semenovodstve» nam nuzhen? *Informacionnyj bjulleten'* № 4 (25). Kazan', 2010, pp. 10–14
3. Romanenko N. G., Skvorcova T. A. Kommentarij k Federal'nomu zakonu № 149-FZ «O semenovodstve» (postatejnyj) ot 17 dekabrya 1997 g. *Justicform*. 2010, 3 p.
4. Federal'nyj zakon RV ot 17.12.1997 № 149-FZ «O semenovodstve» RF. Prinjat Gosudarstvennoj Dumoj 12 nojabrya 1997 goda [Jelektronnyj resurs]. *SPS Garant*.

Статья поступила в редакцию 5.08.2016 г.
Submitted 5.08.2016.

Для цитирования: Чертищева К. И., Марьина-Чермных О. Г. Проблемы и перспективы использования законов о семеноводстве и о селекционных достижениях // Вестник Марийского государственного университета. Серия «Сельскохозяйственные науки. Экономические науки». 2016. Т. 2. № 4 (8). С. 53–56.

Citation for an article: Chertishheva K. I., Mar'ina-Chermnyh O. G. Problems and prospects of use of laws on seed and on selection achievements. *Vestnik of the Mari State University. Chapter "Agriculture. Economics"*. 2016, t. 2, no. 4 (8), pp. 53–56.

Чертищева Кристина Ивановна,
магистр, Марийский государственный
университет, г. Йошкар-Ола,

Марьина-Чермных Ольга Геннадьевна,
доктор биологических наук, профессор,
Марийский государственный универ-
ситет, г. Йошкар-Ола, oly6045@yandex.ru

Chernisheva Christine Ivanovna,
master, Mari State University, Yoshkar-Ola,

Marina-Chermnykh Olga Gennadyevna,
Doctor of Biological Sciences, Professor,
Mari State University, Yoshkar-Ola,
oly6045@yandex.ru